



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 47 / 11.02. 2019

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019

L90/2019

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L90/2019**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvern.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl reprezintă aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal – bugetar pe anul 2019, în conformitate cu prevederile *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, republicată, precum și a plafoanelor prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*.

Proiectul de lege a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în Strategia fiscal – bugetară pentru perioada 2019-2021. Potrivit angajamentelor asumate prin semnarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Europene, politica bugetară trebuie să respecte două restricții permanente privind deficitul bugetar, respectiv 3% din PIB pentru deficitul calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (ESA) și 1% din PIB pentru deficitul structural. Astfel, deficitul bugetar cash pe anul 2019 este estimat la 2,55% din PIB, iar deficitul ESA la 2,57% din PIB, anul 2019 fiind primul an în care începe ajustarea deficitului bugetar. Ajustarea deficitului în termeni ESA va continua pe orizontul 2020-2022, în anul 2022 urmând ca acesta să atingă nivelul de 1,80% din PIB.

Pentru anul 2019, plafonul propus pentru soldul bugetului general consolidat este de -2,55% din PIB, iar plafonul pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat este de 10% din PIB. Pentru anul 2020, plafonul soldului bugetar va fi de -2,10% din PIB, iar plafonul cheltuielilor de personal 9,7% din PIB.

Pentru anul 2019, au fost stabilite și alte plafoane: plafonul pentru datoria guvernamentală (40% din PIB), plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale, cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către acestea, precum și plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale. De asemenea au fost stabilite plafoanele de contractare și de tragere acordate din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului la solicitarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, pentru finanțarea proiectelor de investiții în cadrul Fondului de Dezvoltare și Investiții.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de **Consiliul Legislativ**.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul actului normativ.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat **opinia Consiliului Fiscal** asupra proiectului de lege, iar Consiliul Fiscal, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr.69/2010, a elaborat o opinie care cuprinde considerații de ordin general asupra construcției bugetare, țintei de deficit și strategiei fiscal –bugetare pentru perioada 2019-2021.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, Florin Iura, secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu 4 voturi „pentru” și 2 voturi „împotriva” să adopte **raport de admitere**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa la prezentul raport și sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Vioțel Arcaș



Secretar,
Senator Romulus Bulacu



Amendamente respinse
la Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019

L90/2019

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Observații/Motivație
1.	<p>Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2019 de -2,55%, iar în anul 2020 de -2,10%.</p>	<p>La articolul 2 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2019 de -2,1%, iar în anul 2020 de -1,25%.</p> <p>Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru buget, cu majoritate de voturi.</p>
2.	<p>Art.3.- (5) În anul 2019, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, potrivit dispozițiilor art.29, alin.(1), lit.g) din Legea nr.69/2010, republicată, sunt stabilite prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din aceeași lege și sunt prevăzute în anexa nr.1.</p> <p>(6) Plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat, în anul 2019, sunt stabilite prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată și sunt prevăzute în anexa nr.2.</p>	<p>La articolul 3, alineatele (5) și (6) se elimină.</p> <p>Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru buget, cu majoritate de voturi.</p>

3.	<p>Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de -1% din produsul intern brut.</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, prezenta lege nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr.3. Ajustarea soldului structural anual al administrației publice se face începând cu anul 2019.</p> <p>(3) În anul 2019, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, nu se aplică.</p>	<p>Articolul 4 se elimină.</p> <p>Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru buget, cu majoritate de voturi.</p>																												
4.	<p style="text-align: center;">Anexa.nr.3</p> <p>Plafoanele soldului structural anual al administrației publice</p> <p style="text-align: right;">% din PIB</p> <table border="1" data-bbox="237 1082 875 1497"> <thead> <tr> <th></th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018*)</th> <th>2019*)</th> <th>2020*)</th> <th>2021*)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Sold structural anual al administrației</td> <td>-2.2</td> <td>-3.4</td> <td>-3.03</td> <td>-2.76</td> <td>-2.80</td> <td>-2.55</td> </tr> </tbody> </table>		2016	2017	2018*)	2019*)	2020*)	2021*)	Sold structural anual al administrației	-2.2	-3.4	-3.03	-2.76	-2.80	-2.55	<p style="text-align: center;">Anexa.nr.3</p> <p>Plafoanele soldului structural anual al administrației publice</p> <p style="text-align: right;">% din PIB</p> <table border="1" data-bbox="898 1054 1503 1497"> <thead> <tr> <th></th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018*)</th> <th>2019*)</th> <th>2020*)</th> <th>2021*)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Sold structural anual al admnistratiei</td> <td>-2.2</td> <td>-3.4</td> <td>3.03</td> <td>-2.23</td> <td>-1.43</td> <td>-0.63</td> </tr> </tbody> </table>		2016	2017	2018*)	2019*)	2020*)	2021*)	Sold structural anual al admnistratiei	-2.2	-3.4	3.03	-2.23	-1.43	-0.63	<p>Amendament respins de Comisia pentru buget, cu majoritate de voturi.</p>
	2016	2017	2018*)	2019*)	2020*)	2021*)																									
Sold structural anual al administrației	-2.2	-3.4	-3.03	-2.76	-2.80	-2.55																									
	2016	2017	2018*)	2019*)	2020*)	2021*)																									
Sold structural anual al admnistratiei	-2.2	-3.4	3.03	-2.23	-1.43	-0.63																									

	public e								tratie i publi ce									
	*) estimări							*) estimări										
								Autor: Florin CÎȚU – Senator PNL										